

ПРОТОКОЛ № 2
заседания общественного совета
при Минздраве Рязанской области
28 июня 2019 года

Присутствовали: члены общественного совета при министерстве здравоохранения Рязанской области (далее – Совет), заместитель министра здравоохранения Рязанской области В.В. Хоминец, начальник отдела государственной службы и кадровой политики в здравоохранении Л.А. Белоус, начальник отдела анализа, разработки и реализации целевых программ С.А. Соколов, главный внештатный подростковый врач и специалист по организации медицинского обеспечения призыва юношей в Вооруженные силы РФ министерства здравоохранения Рязанской области С.Н. Селиверстова.

Л.В. Крохотина: Позвольте поприветствовать членов общественного совета! Предлагаю начать работу по повестке нашего второго заседания в этом году.

Вопрос 1. О совершенствовании системы призыва юношей Рязанской области в Вооруженные силы Российской Федерации. Докладчик: *главный внештатный подростковый врач и специалист по организации медицинского обеспечения призыва юношей в Вооруженные силы РФ министерства здравоохранения Рязанской области С.Н. Селиверстова.*

Медицинское обеспечение призыва граждан на военную службу осенью 2018 года министерством здравоохранения Рязанской области проведено в соответствии с нормативными документами.

На основании приказа министерства здравоохранения Рязанской области № 1791 от 27.09.2018 «О медицинском обеспечении призыва граждан 1991-2000 годов рождения на военную службу в октябре-декабре 2018 года» и по разработанному совместно с военным комиссариатом плану медицинского освидетельствования и обследования проведены следующие мероприятия:

- сформирован основной и резервный состав призывной комиссий области,
- утвержден перечень медицинских организаций для направления призывников на стационарное и амбулаторное обследование (лечение),
- проведено совещание с руководителями медицинских организаций, медицинскими работниками, ответственными за призыв, и врачами призывных комиссий по вопросу организации медицинского обеспечения призыва граждан 1991-2000 г.р. на военную службу,
- организовано проведение внеочередного обследования при проведении медицинского освидетельствования при призыве,
- в целях контроля за качеством обследования, лечения и достоверностью установления диагнозов, проведения разбора причин возвратов из войск в министерстве здравоохранения Рязанской области продолжила работу специальная комиссия.

Для проведения медицинского освидетельствования граждан в период осеннего призыва 2018 года все призывные комиссии муниципальных образований области были укомплектованы врачами-специалистами и средним медицинским персоналом в соответствии с требованиями законодательства. Согласно совместному с областной военно-врачебной комиссией плану-графику в 7 муниципальных районах области направлялось 12 недостающих врачей-специалистов. В городе Рязани работали 2 постоянно действующие медицинские комиссии, укомплектованные квалифицированными, знающими требования военно-врачебной экспертизы врачами-специалистами и средним медицинским персоналом. Всего к медицинскому освидетельствованию привлекалось 210 врачей специалистов и 150 средних медицинских работников.

В период проведения осенней призывной компании все призывники госпитализировались в лечебно-профилактические учреждения в день обращения.

Министерством здравоохранения в период призыва проводился мониторинг по законченным случаям обследования (лечения) призывников. Оформлено 1589 «Медицинских заключений о состоянии здоровья». Наибольшее количество призывников обследовалось по профилям (%):

Профили:	<i>Осень 2018</i>	<i>Осень 2017</i>	<i>Осень 2016</i>
ортопедия	25,1	29,4	21,0
кардиология	19,2	15,1	14,4
психиатрия	9,6	11,4	14,7
эндокринология	10,9	10,2	11,2

В ходе проведения осеннего призыва 2018 года 377 юношей были направлены на дополнительное медицинское обследование в медицинские организации Рязанской области, что составило 8,6% (осень 2017г. – 9,6%) от общего количества освидетельствованных юношей. Не завершили обследование до окончания призыва 32 юноши (8,5%), из них 22 юноши или 5,8% отказались от обследования.

В ходе медицинского освидетельствования при призыве на военную службу у 340 призывников заболевания выявлены впервые, что составило 7,8% от числа освидетельствованных (осень 2017 – 9,0%). У 157 призывников впервые выявленные заболевания явились причиной их освобождения от призыва на военную службу, что составило 15,2% (осень 2017 – 16,1%) от общего числа граждан, освобожденных от призыва на военную службу по состоянию здоровья.

В структуре основных впервые выявленных заболеваний преобладали:

<i>заболевания</i>	<i>Осень 2018</i>	<i>Осень 2017</i>	<i>Осень 2016</i>
психические расстройства	40,8	31,6	33,8
болезни эндокринной системы	15,1	15,1	14,3
болезни костно-мышечной системы	13,4	26,3	15,2
болезни системы кровообращения	12,7	8,8	8,1

Высокий процент впервые выявляемых в ходе призыва психических расстройств объясняется отсутствием профилактического осмотра психиатром юношей в возрасте 15-16 лет и недостаточным вниманием психиатра в 17-летнем возрасте при первоначальной постановке на воинский учет. Повышение доступности современных методов диагностики, появление новых методик обследования позволяет более широко выявлять заболевания на ранних этапах.

Министерством здравоохранения проведен анализ возврата граждан с областного сборного пункта (далее ОСП) по состоянию здоровья. Возвращено 25 граждан или 2,8% (2017г. – 3,2%) от общего количества осмотренных юношей. Пять призывников (из общего числа возвращенных) после проведенного дополнительного обследования признаны годными к военной службе и отправлены в войска.

Структура основной патологии, послужившей причиной возврата призывников с ОСП:

Структура патологии	<i>2018</i>	<i>2017</i>	<i>2016</i>
болезни системы кровообращения	24,0	10,0	4,7
болезни костно-мышечной системы	20,0	30,0	25,7
болезни эндокринной системы	16,7	16,7	11,1
психические расстройства	16,0	26,7	18,6
болезни кожи	12,0	6,7	11,1
болезни органов дыхания	4,0	-	-

Случаи возврата призывников с областного сборного пункта обусловлены диагностически сложными случаями, наличием пограничных состояний в случаях диагностики психических расстройств, отсутствием постоянных врачей-специалистов при укомплектовании призывных медицинских комиссий в отдельных районах области и округах города Рязани.

В период осеннего призыва 2018 года состоялось 3 заседания комиссии министерства здравоохранения по работе с призывниками.

Министерством здравоохранения организован контроль за своевременностью и полноценностью амбулаторного и стационарного обследования (лечения) граждан, подлежащих призыву на военную службу. Согласно приказу Минздрава Рязанской области главными внештатными специалистами совместно с врачами военно-врачебной комиссии Рязанской области в период осеннего призыва проведены проверки качества

освидетельствования и оформления врачебно-экспертной документации на призывников в 6-ти медицинских организациях Рязанской области. Выявленные недостатки устранялись в указанные сроки. По результатам проверок главным врачам медицинских организаций даны рекомендации по улучшению качества медицинского обеспечения призыва.

В преддверии весеннего призыва 2019 года министерством здравоохранения Рязанской области проводятся лечебно-оздоровительные мероприятия с 149 призывниками, признанными в осенний призыв 2018 года временно не годными к военной службе по состоянию здоровья.

Активизирована работа с юношами по профилактике заболеваний, в том числе по проведению профилактических прививок лицам, подлежащим призыву на военную службу. Всего в осенний призыв 2018 года привиты:

- против гриппа 1800 юношей
- против пневмококковой инфекции 1295 чел.
- против менингококковой инфекции 1482чел.
- против ветряной оспы 43 чел.

Министерством здравоохранения Рязанской области проводилась постоянная работа по повышению уровня организации медицинского обследования и лечения призывников, контроля за совершенствованием уровня подготовки специалистов и их ответственности за качество проводимой военно-врачебной экспертизы.

Четкая планомерная организация лечебно-оздоровительной работы, медицинского освидетельствования и обследования призывников, согласованность действий с военными комиссариатами и образовательными учреждениями позволит улучшить медицинское обеспечение подготовки граждан к военной службе и исправить сложную ситуацию со здоровьем детей и подростков, являющихся одним из серьезных гарантов обеспечения национальной безопасности.

Л.В. Крохотина: изменился ли настрой юношей служить в армии по сравнению с предыдущими годами?

С.Н. Селиверстова: подавляющее количество молодых людей желают служить в армии, особенно это заметно в последние несколько лет.

Л.В. Крохотина: еще есть вопросы? Если вопросов нет, переходим ко второму вопросу повестки.

Вопрос 2. Укомплектованность медицинскими кадрами амбулаторно-поликлинических подразделений медицинских организаций. Докладчик: *начальник отдела государственной службы и кадровой политики в здравоохранении Л.А. Белоус.*

В здравоохранении предприняты существенные меры по сохранению и развитию кадрового потенциала отрасли, повышению его профессионального уровня.

Особое внимание уделяется укомплектованию кадрами медицинских организаций региона. Показатель обеспеченности врачами на 10 тыс.

населения в Рязанской области по итогам 2018 года составляет 41,2, что выше общероссийского на 9,22% (37,4) и выше по ЦФО на 9,47% (37,3).

Показатель обеспеченности средним медицинским персоналом на 10 тыс. населения в Рязанской области составляет 92,1, что выше общероссийского на 6% (86,2) и выше по ЦФО на 13,8% (79,4).

Региональным проектом «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Рязанской области квалифицированными кадрами» для амбулаторно-поликлинического звена поставлена задача по следующим показателям:

укомплектованность врачебных должностей в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1,2), % в 2019 году - 84,3%.

Укомплектованность должностей среднего медицинского персонала (на штатные должности 2017 года) в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1,2), % в Рязанской области - 73,7%.

Укомплектованность врачами в настоящее время (по занятым ставкам) составляет 82,6%, средним медицинским персоналом (по занятым ставка) – 83,8%.

Численность врачей – 4492 специалиста, численность среднего медицинского персонала 9974 человека.

При этом укомплектованность врачами (по физическим лицам) амбулаторно-поликлинического звена составляет 71,4%, укомплектованность средним медицинским персоналом (по физическим лицам) амбулаторно-поликлинического звена – 73%.

Низкий процент укомплектованности в амбулаторно-поликлиническом звене сохраняется в ГБУ РО «Шацкая межрайонная больница» (врачами-58%, средним медицинским персоналом – 54%), в ГБУ РО «Областной клинический онкологический диспансер» (врачами- 58%, средним медицинским персоналом – 60%), ГБУ РО «Поликлиника завода «Красное знамя»» (врачами- 72%, средним медицинским персоналом – 57%), ГБУ РО «Михайловская межрайонная больница», ГБУ РО «Сапожковская районная больница» и ряде других медицинских учреждений. С целью повышения укомплектованности амбулаторно-поликлинического звена с территориальным фондом обязательного медицинского страхования 24 медицинские организации заключили соглашение на предоставление средств нормированного страхового запаса из бюджета ТФОМС Рязанской области на общую сумму 78 914 480 руб. с потребностью в 111 медицинских работников. На июль 2019 года освоено 3 994 811 руб. Положительная динамика по привлечению специалистов у 11 медорганизаций (ГБУ РО «Городская клиническая больница №10», ГБУ РО «Городская клиническая больница №4», ГБУ РО «Рыбновская районная больница». Несмотря на заключенные соглашения и имеющуюся потребность за период с января по июнь 2019 года ГБУ РО «Старожиловская районная больница», ГБУ РО

«Шацкая межрайонная больница», ГБУ РО «Александро-Невская районная больница» не приняли активных мер по устранению дефицита кадров.

С руководителями учреждений, подведомственных министерству, регулярно проводится разъяснительная работа по привлечению специалистов на работу.

В целях снижения потребности во врачах и приведения в соответствие с установленными рекомендуемыми штатными нормативами в Рязанской области осуществляется реализация региональных кадровых программ, направленных на повышение квалификации медицинских кадров и поэтапное устранение их дефицита.

В целях повышения доступности медицинской помощи сельскому населению осуществляется реализация программы «Земский доктор» (далее - Программа), единовременную компенсационную выплату в размере 1 млн. рублей за период с 2012 по 2018 год получили 120 медицинских работников, прибывших на работу в сельский населенный пункт (в 2018 году 11 медицинских работников получили указанную выплату). С 2018 года также реализуется программа «Земский фельдшер», в соответствии с которой предоставляется единовременная компенсационная выплаты в размере 500 тысяч рублей, в 2018 году указанную выплату получили 5 специалистов.

В 2019 году запланированы единовременные компенсационные выплаты 10 врачам и 5 фельдшерам. На сегодняшний день произведены выплаты 2 врачам и 2 фельдшерам.

Кроме того, в целях повышения укомплектованности врачами министерством здравоохранения Рязанской области ежегодно проводится целевой набор студентов в ФГБОУ ВО РязГМУ Минздрава России. Список учреждений, которые участвуют в целевом наборе, размещен на сайте министерства здравоохранения Рязанской области. В настоящий момент в университете обучаются с 1-го по 6-ой курс 478 студентов. По программе подготовки в ординатуре в 2019 году выпускаются 35 человек, в 2020 году – 60 человек.

Целевой прием гарантирует возвращение специалистов в медицинские организации, заключившие с ними договоры о целевом обучении, потребность в медицинских кадрах значительно уменьшается, что приводит к достижению укомплектованности штатных должностей медицинских организаций, а также сохранению и развитию кадрового потенциала системы здравоохранения Рязанской области.

В период с 2012 по 2018 гг. из 327 специалистов с высшим медицинским образованием, окончивших Рязанский государственный медицинский университет в рамках целевой подготовки, 90 % трудоустроились в медицинские организации региона.

С 2019 года целевой набор студентов проводится в ОГБПОУ Рязанский медицинский колледж.

Л.В. Крохотина: Какие наиболее востребованные медицинские специальности в настоящее время?

Л.А. Белоус: Наиболее востребованные специальности: врачи-терапевты участковые, врачи – педиатры, в том числе врачи – педиатры участковые, врачи – психиатры, врачи – инфекционисты, врачи – оториноларингологи, офтальмологи. Со средним медицинским образованием: медицинские сестры участковые врачей-терапевтов, заведующие фельдшерско-акушерскими пунктами.

Л.В. Крохотина: есть вопросы? Если вопросов нет, переходим к следующему вопросу повестки.

Вопрос 3. О ходе реализации государственных программ Рязанской области в сфере здравоохранения в 2019 году . Докладчик: *начальник отдела анализа, разработки и реализации целевых программ С.А. Соколов.*

За период с 27 марта два раза вносились изменения в постановление Правительства Рязанской области от 29.10.2014 № 311 «Об утверждении государственной программы Рязанской области «Развитие здравоохранения» (далее - Программа).

1. Объем финансирования Программы увеличится на 506,95 млн. руб. в связи с выделением дополнительных средств из областного бюджета.

Для поэтапного финансового обеспечения дефицита территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Рязанской области медицинской помощи в 2019 г. выделены дополнительные средства в размере 218,37 млн. руб.

Увеличивается объем финансирования мероприятий на сумму 290,41 млн. руб., для приобретения тест-систем для ранней диагностики ВИЧ-инфекции и контроля АРВ (антиретровирусной) терапии, в связи с увеличением с 110 000 до 260 000 лиц, подлежащих обследованию на ВИЧ-инфекцию, и увеличением в 2,1 раза больных с синдромом приобретенного иммунодефицита, получающих антиретровирусную терапию, для проведения капитального ремонта здания котельной и газового оборудования ГБУ РО «Областная клиническая больница им. Н.А. Семашко», срочного и текущего ремонта ГБУ РО «Городская поликлиника № 14» для дооснащения оборудованием ГБУ РО «Областной клинический перинатальный центр», для проведения 10 трансплантаций почки и 1 трансплантации печени, для повышения обеспеченности населения лекарственными препаратами. Уменьшается финансирование мероприятия 1.1 «Финансовое обеспечение деятельности Минздрава Рязанской области» подпрограммы 10 «Обеспечение реализации Программы» в 2019 году на сумму 465,00348 тыс. руб., в 2020 году на сумму 666,59211 тыс. руб., в 2021 году на сумму 692,34958 в связи с предполагаемым сокращением штатной численности аппарата.

2. В 3 подпрограммах во исполнение обязанностей об обособлении соответствующих региональных проектов в виде отдельных структурных элементов государственной программы, установленных соглашениями о реализации таких региональных проектов, заключенных между федеральным органом государственной власти и министерством здравоохранения Рязанской области, проектом постановления предлагается обособить

соответствующие региональные проекты, в том числе не обеспеченные финансированием, в виде отдельных структурных элементов – задач и мероприятий, направленных на их реализацию.

В подпрограмму 1 «Развитие первичной медико-санитарной помощи» (далее подпрограмма 1) добавляются новые задачи 4-8:

4. Реализация регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Рязанская область)», направленного на достижение результатов реализации федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Старшее поколение);

5. Реализация регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи (Рязанская область)», направленного на достижение результатов реализации федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»;

6. Реализация регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи (Рязанская область)», направленного на достижение результатов реализации федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»;

7. Реализация регионального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек (Рязанская область)», направленного на достижение результатов реализации федерального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек (Укрепление общественного здоровья)»;

8. Реализация регионального проекта «Развитие экспорта медицинских услуг (Рязанская область)», направленного на достижение результатов реализации федерального проекта «Развитие экспорта медицинских услуг»

и соответствующие им ожидаемые результаты и целевые индикаторы.

В целом, объем финансирования подпрограммы 1 соответствует объемам бюджетных ассигнований, утвержденным в Законе Рязанской области от 26.12.2018 № 93-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 08.05.2019 № 16-ОЗ) (далее – Закон), и составляет в 2019 году – 665466,53776 тыс. рублей, в 2020 году – 491935,04645 тыс. рублей, в 2021 году – 416217,09483 тыс. рублей.

В подпрограмму 2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» (далее – подпрограмма 2) добавляются новые задачи 12, 13:

12. Реализация регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями (Рязанская область)», направленного на

достижение результатов реализации федерального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»;

13. Реализация регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями (Рязанская область)», направленного на достижение результатов реализации федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями»

и соответствующие им ожидаемые результаты и целевые индикаторы.

В целом, объем финансирования подпрограммы 2 соответствует объемам бюджетных ассигнований, утвержденным в Законе, и составляет в 2019 году – 1779975,4845 тыс. рублей, в 2020 году – 1561815,24619 тыс. рублей, в 2021 году – 1284616,88713 тыс. рублей.

В подпрограмме 7 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (далее – подпрограмма 7) добавляется новая задача 3 «Реализация регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами (Рязанская область)», направленного на достижение результатов реализации федерального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» и соответствующие ей ожидаемые результаты и целевые индикаторы.

В целом, объем финансирования подпрограммы 7 соответствует объемам бюджетных ассигнований, утвержденным в Законе, и составляет в 2019 году – 219544,8365 тыс. рублей, в 2020 году – 234364,39028 тыс. рублей, в 2021 году – 241089,4859 тыс. рублей.

Л.В. Крохотина: есть вопросы? Принимаем данную информацию к сведению.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию об организации системы призыва юношей Рязанской области в Вооруженные силы Российской Федерации, об укомплектованности медицинскими кадрами амбулаторно-поликлинических подразделений медицинских организаций, о ходе реализации государственных программ Рязанской области в сфере здравоохранения в 2019 году.